

Aan:
Faunabeheereenheid Drenthe
t.a.v. de heer V. Velthorst
Zuideinde 91
7941 GE MEPPEL



Assen, 19 december 2019
Ons kenmerk 51/VTH/2019002832
Behandeld door de heer ing A. Dreijer (0592) 36 57 16
Onderwerp: Goedkeuring FBP-ree en ontheffing

Geachte heer Velthorst,

Bijgevoegd vindt u het goedkeuringsbesluit van het Faunabeheerplan ree 2019-2023 en de ontheffing voor het beheer van reeën in het belang van verkeersveiligheid en ter voorkoming van onnodig lijden.

Wij verzoeken u om de ontheffing in FRS te zetten zodat de WBE's en jagers er kennis van kunnen nemen.

De goedkeuring van de werkplannen volgt zo spoedig mogelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'A. Venekamp', written over a horizontal line.

A. Venekamp,
teammanager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving



Assen, 19 december 2019
Ons kenmerk: 2019002832

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE ONTHEFFING OP BASIS VAN HOOFDSTUK 3 VAN DE WET NATUURBESCHERMING (WNB)

Ontheffinghouder : Stichting Faunabeheereenheid Drenthe (FBE Drenthe)
Activiteit : Beheer van reeën in het kader van verkeersveiligheid en ter voorkoming van onnodig lijden
Locatie : Werkgebied FBE Drenthe

Deze ontheffing wordt verleend voor de periode van 1 januari 2020 t/m 31 december 2023.

Besluit

Gedeputeerde Staten (GS) van Drenthe hebben besloten:

- het Faunabeheerplan ree 2019-2023, zoals vastgesteld door de FBE Drenthe, goed te keuren;
- ontheffing te verlenen op grond van artikel 3.17 van de Wnb aan de FBE Drenthe voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.10 lid 1 sub a van de Wnb, zijnde het doden van reeën met een geweer, in het belang van de openbare veiligheid en het belang van onnodig lijden van zieke of gebrekkige reeën, welke voldoet aan de vereisten uit artikel 3.15 lid 1 sub a Besluit natuurbescherming(Bnb),
- ontheffing te verlenen van artikel 3.26 lid 2 sub a Wnb in samenhang met artikel 3.16, eerste lid aanhef en onder a Bnb, voor het gebruik van een geweer voor zonsopgang en na zonondergang,
- de opdracht d.d. 13 september 2019 met kenmerk 2019 0288300840565 in te trekken op 1 januari 2020.

De motivering van ons besluit is in bijlage 1 opgenomen en een artikelsgewijze toelichting in bijlage 2.

De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:

1. Algemene voorschriften

- 1.1 De ontheffing wordt te allen tijde gebruikt met inachtneming van de bindende voorschriften bij de ontheffing. De ontheffinghouder draagt er zorg voor en is er te allen tijde verantwoordelijk voor dat de uitvoering van de ontheffing overeenkomstig de voorschriften behorende bij dit besluit en het Faunabeheerplan Ree 2019-2023 (FBP Ree) plaatsvindt.
- 1.2 De in voorschrift 1.1 genoemde verantwoordelijkheid voor de ontheffinghouder laat elke verantwoordelijkheid voor de feitelijke uitvoerder van de ontheffing onverlet. De uitvoerder dient daarom kennis te nemen van de voor hem geldende voorschriften en verplichtingen voortvloeiend uit deze ontheffing. De FBE draagt er zorg voor dat iedere uitvoerder van de ontheffing kan beschikken over een schriftelijke (digitale) weergave van de specifieke voorschriften die zijn opgenomen bij de ontheffing.
- 1.3 De ontheffing heeft uitsluitend betrekking op het werkgebied van de FBE Drenthe.

2. Machtigingen

- 2.1 De ontheffinghouder kan een wildbeheereenheid (WBE) of natuurlijke personen machtigen om uitvoering te (laten) geven aan deze ontheffing. De ontheffinghouder dient dit te doen door middel van een schriftelijke, gedagtekende toestemming onder vermelding van het aantal reeën, het geslacht en de nummers van de toegekende wildmerken, verdeeld naar bok en geit. Deze machtiging dient via het Faunaregistratiesysteem FRS of een soortgelijk systeem te geschieden.



- 2.2 De WBE kan een **jachthouder**, als bedoeld in artikel 3.23 lid 1 van de Wnb, schriftelijk toestemming (doorschrijving) geven om uitvoering te geven aan de ontheffing. De WBE dient dit te doen met een schriftelijke, gedagtekende toestemming onder vermelding van het aantal reeën, het geslacht en de nummers van de toegekende wildmerken, verdeeld naar bok en geit. Deze toestemming dient indien mogelijk via het FRS of een soortgelijk systeem te geschieden.
- 2.3 Een **jachthouder** kan een **jachtaktehouder**, in het bezit van een toestemming van de jachthouder bedoeld in artikel 3.20 lid 4 van de Wnb (combinant/mede huurder), schriftelijk toestemming (doorschrijving) geven om uitvoering te geven aan de ontheffing. De jachthouder dient dit te doen met een schriftelijke, gedagtekende toestemming onder vermelding van het aantal reeën, het geslacht en de nummers van de toegekende wildmerken, verdeeld naar bok en geit.
- 2.4 Elke jachthouder of jachtaktehouder (uitvoerder) die uitvoering geeft aan deze ontheffing is verplicht een (digitale) kopie van de ontheffing, de toestemming van de WBE, zoals genoemd in voorschrift 2.2, en eventueel de toestemmingen, zoals genoemd in voorschrift 2.3, bij zich te dragen en op verzoek te tonen aan een daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
- 2.5 Een uitvoerder kan zich bij de uitvoering van de ontheffing laten vergezellen door andere jachtaktehouder(s)(gast(en)). De uitvoerder moet hierbij zelf in het betreffende veld aanwezig zijn en blijft zelf verantwoordelijk voor de uitvoering van de ontheffing. De andere jachtaktehouder(s)(gast(en)) wordt/ worden door de uitvoerder nadrukkelijk op de specifieke voorschriften van de ontheffing gewezen.
- 2.6 De FBE zorgt voor registratie van de, op grond van deze ontheffing, uitgevoerde handelingen. De uitvoerders zijn verantwoordelijk voor de invoer van de gegevens in FRS of een soortgelijk systeem. Binnen 24 uur meldt de uitvoerder het gepleegde afschot in het FRS of een soortgelijk systeem. De uitvoerder moet een daartoe bevoegde ambtenaar inzicht kunnen geven waar het geschoten ree zich bevindt in de eerste 24 uur na deze melding om het ree te kunnen tonen aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren, danwel aan kunnen geven waar het geschoten ree zich bevindt, zodat deze in de gelegenheid is om het geschoten ree te controleren. Het wildmerk moet zich gedurende deze 24 uur in het geschoten dier bevinden, zoals aangegeven in voorschrift 2.7 lid 2.
- 2.7 De uitvoerder is verplicht om elk gedood ree te voorzien van een uniek wildmerk met registratienummer;
1. de ontheffinghouder zorgt ervoor dat de uitgereikte wildmerken worden verdeeld naar afschot aantallen voor geiten en bokken, zoals opgenomen in de afschotaanvraag van de WBE's en geregistreerd in FRS of een soortgelijk systeem;
 2. het wildmerk moet zijn aangebracht door de uitvoerder aan één van de achterpoten of in de buikwand van het gedode ree voordat deze van de afschotplaats uit het veld weggehaald of vervoerd wordt en dient tot 24 uur na melding van het afschot in FRS of een soortgelijk systeem bevestigd blijven;
 3. het aanbrengen van het wildmerk gebeurt op dusdanige wijze dat hergebruik van het wildmerk uitgesloten is.
- 2.8
1. De aan een WBE verleende machtiging wordt na een door Gedeputeerde Staten gemotiveerd verzoek door de FBE binnen twee werkdagen geschorst;
 - a. wanneer een machtiging als bedoeld in voorschrift 2.1 kennelijk ten onrechte aan de WBE is verleend, dan wel;
 - b. van de machtiging als bedoeld in voorschrift 2.1 gebruik wordt gemaakt in strijd met een wettelijk voorschrift of een aan de ontheffing verbonden voorschrift.
 2. De verleende machtiging wordt voor de duur van maximaal 8 weken geschorst.
 3. Het verzoek van Gedeputeerde Staten, als bedoeld in lid 1, wordt vergezeld met een

rapport van bevindingen.

- 2.9 1. De FBE verzoekt de WBE om de verleende toestemming binnen twee werkdagen te schorsen:
- na een door Gedeputeerde Staten gedaan gemotiveerd verzoek; met een rapport van bevindingen;
 - als de toestemming kennelijk ten onrechte is verleend;
 - als van de toestemming gebruik wordt gemaakt door iemand die daartoe niet bevoegd is;
 - als van de toestemming gebruik wordt gemaakt in strijd met een wettelijk voorschrift of een aan de ontheffing verbonden voorschrift.
2. De verleende toestemming wordt voor de duur van maximaal 8 weken geschorst,
- 2.10 Een WBE of een jachthouder kan binnen 2 weken na aanvang van de schorsing de FBE verzoeken om gehoord te worden door de geschillencommissie als bedoeld in voorschrift 2.14. De geschillencommissie hoort de WBE of jachthouder binnen 4 weken na het ingediende verzoek en brengt binnen 2 weken na het horen een advies uit aan het FBE-bestuur.
- 2.11 1. Na de schorsing als bedoeld in voorschrift 2.8 lid 1 en 2.9 lid 1 dient de ontheffinghouder over te gaan tot:
- het intrekken van de machtiging voor een periode van minimaal 1 jaar, of
 - een verzoek aan de WBE om de verleende toestemming in te trekken voor een periode van minimaal 1 jaar,
2. Indien de ontheffinghouder in afwijking van lid 1 de schorsing van de verleende machtiging of toestemming op heft, dan stelt de ontheffinghouder Gedeputeerde Staten hiervan in kennis.
3. Binnen de periode van 1 jaar, als bedoeld in lid 1, wordt geen (nieuwe) machtiging of toestemming aan de desbetreffende WBE en/of jachtaktehouder verleend.
4. Ontheffinghouder informeert de provincie, binnen twee weken, schriftelijk over haar in lid 1 uitgevoerde handeling.
- 2.12 Ontheffinghouder draagt zorg voor het bestaan van een onafhankelijk geschillencommissie voor het beoordelen van schorsingen van machtigingen en toestemming en stelt regels op omtrent de samenstelling en de werkwijze van deze commissie.
- 2.13 De FBE en WBE kunnen geen aanvullende eisen c.q. voorschriften in machtigingen en toestemmingen opnemen welke geen relatie hebben met beheer in het kader van verkeersveiligheid, afwijken van provinciaal beleid of het Faunabeheerplan.

3. Specifieke voorschriften

- 3.1 Voor de gehele periode van deze ontheffing stelt elke WBE afzonderlijk één werkplan op met gebruikmaking van de leidraad verminderen aanrijdingen reeën (jan. 2017) Deze werkplannen dienen door de ontheffinghouder voor goedkeuring van GS voor 15 december 2019 bij Gedeputeerde Staten te worden aangeleverd.
- 3.2 Jaarlijks zet elke WBE de afschotaanvraag, verdeeld naar bok en geit op jachtveld niveau, voor de uitvoering van het vastgestelde werkplan, in FRS of een vergelijkbaar systeem. De FBE stuurt een overzicht van de afschotverdelingen, inclusief een kaart met de jachtvelden vanuit FRS of een vergelijkbaar systeem van alle WBE's uiterlijk 15 december naar Gedeputeerde Staten per mail naar VTH@drenthe.nl.
- 3.3 Jaarlijks wordt het reewild geteld conform de telmethode uit het vigerende universele reewildbeheerplan voor Groningen, Friesland en Drenthe. De uitkomsten van deze tellingen,

worden uiterlijk 1 juni van hetzelfde jaar door de ontheffinghouder in de database van de NDFF ingevoerd.

- 3.4 Verkeerslachtoffers dienen geregistreerd te worden conform de opdracht voor de valwildregeling Drenthe, 2019000588, in een digitaal registratie systeem met daarbij vermeld de exacte locatie waar en de datum en tijd waarop de aanrijding heeft plaatsgevonden. De FBE verstrekt het berekende driejaarlijkse gemiddelde valwildcijfer jaarlijks voor 15 september aan de WBE's.
- 3.5 Het maximale afschot per WBE wordt bepaald op basis van het 3-jarige valwildcijfer.
 1. WBE's met < 6% valwild wordt maximaal het gemiddelde gerealiseerde afschot van drie voorgaande jaren toegekend;
 2. WBE's met >6% valwild en een driejaarlijkse gemiddelde voorjaarsstand **boven** de doelstand krijgen minimaal het gemiddelde gerealiseerde afschot van drie voorgaande jaren toegekend. Het maximaal afschot kan nooit meer zijn dan het populatiedeel boven de doelstand vermeerderd met de aanwas;
 3. WBE's met >6% valwild en een driejaarlijkse gemiddelde voorjaarsstand **beneden** de doelstand krijgen als maximaal afschot het deel van de aanwas welke uitkomt boven de doelstand;
 4. In WBE's met een driejaarlijkse gemiddelde voorjaarstand beneden de doelstand en een valwildpercentage boven de 6% kan gemotiveerd, met schriftelijke instemming van GS, afgeweken worden van punt 3.
- 3.6 Het toegekende afschot wordt in de afschotaanvraag voor 95% tot 120% verdeeld over de jachtvelden van de WBE's met de beperking dat niet meer dan 100% gerealiseerd mag worden. De 120 % betreft echter een administratieve toekenning in FRS of een soort gelijk systeem. De WBE geeft fysiek maximaal 90% van de wildmerken direct uit, de WBE geeft de resterende wildmerken tussen 90%-100% gericht uit naar velden waar in het kader van verkeersveiligheid afschot gewenst is.
- 3.7 Een WBE mag maximaal 5% van de wildmerken reserveren om extra te sturen op verkeersveiligheid. De gereserveerde wildmerken mogen gedurende het jaar worden toegekend aan jachtvelden die voldoen aan onderstaande criteria;
 1. in het jachtveld is één van de twee voorgaande jaren valwild gerapporteerd, én
 2. in het jachtveld heeft afschot van een bokkalf of bok plaatsgevonden in de periode van 1 januari tot en met 31 mei, of
 3. in het jachtveld heeft afschot plaatsgevonden van een geitkalf of reeget in januari.
- 3.8 Van het jaarlijkse afschot, conform de afschotaanvraag, mag een WBE maximaal 5% van het aan jachtvelden toegekende afschot naar een ander jachtveld toedelen. Van het toedelen aan een ander jachtveld wordt een mail gestuurd naar VTH@drenthe.nl.
- 3.9 Voor het afschot van zieke of gebrekkige reeën wordt door de FBE aan iedere WBE jaarlijks 4 wildmerken toegekend. Gedode zieke of gebrekkige reeën moeten binnen 12 uur telefonisch gemeld worden bij de toezichthouder van de Provincie Drenthe; J. Vos: tel. 06 -20014164 of R. Alena: tel. 06-20131615 (bij geen gehoor dient u op de voicemail naam, telefoonnummer, WBE en wildmerknummer in te spreken) en moet het afschot binnen 24 uur in FRS worden afgemeld. Bij deze afmelding dienen drie foto's te worden ge-upload met duidelijk zichtbaar de kop van het ree, het/de gebrek(en) of verwonding(en). Deze geschoten reeën mogen niet voor consumptie worden gebruikt of aangeboden aan derden en dienen te worden achtergelaten in de natuur.
- 3.10 Afschot van reegeten en kalveren is toegestaan in de periode van 1 januari tot en met 15 maart en 1 oktober tot en met 31 december. Afschot van reebokken is toegestaan in de periode van 1 april tot en met 31 oktober.
- 3.11 De uitvoering van deze ontheffing mag niet geschieden op zon- en feestdagen genoemd in artikel 3.6 lid 2 Besluit natuurbescherming.

- 3.12 In afwijking van voorschrift 3.11 is afschot jaarrond, inclusief zon- en feestdagen, toegestaan om onnodig lijden van zieke en/of gebrekkige reeën te voorkomen.
- 3.13 Het gebruik van het geweer is toegestaan van een uur voor zonsopkomst tot een uur na zonsondergang in het tijdvak van 1 april tot en met 31 augustus en buiten dit tijdvak van een half uur voor zonsopkomst tot een half uur na zonsondergang.

4. Overige voorschriften

- 4.1 Elke gebruiker is verplicht desgevraagd en waar nodig mee te werken aan een monitoringsonderzoek naar besmettelijke veeziekten, dan wel ziekten die voor de mens gezondheidsrisico's kunnen geven en te handelen volgens opdracht van de Gezondheidsdienst voor Dieren die voor dergelijke monitoring verantwoordelijk is.

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit tot het verlenen van de ontheffing, dan kunnen belanghebbende binnen zes weken na de dag van verzending ervan hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van gedeputeerde staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar <http://www.provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften>

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,



A. Venekamp,
teammanager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

BIJLAGE 1: Motivering besluit

1. Aanvraag

De Faunabeheereenheid Drenthe (FBE Drenthe) heeft ons verzocht om goedkeuring van het Faunabeheerplan Ree 2019-2023 en een aanvraag voor een ontheffing op grond van artikel 3.17 van de Wet natuurbescherming bij ons ingediend. Deze hebben wij op 20 juni 2019 ontvangen. De aanvraag van de ontheffing is op basis van het Faunabeheerplan Ree 2019-2023 opgesteld, De aanvraag voorziet in het doden van reeën in het belang van de verkeersveiligheid en het voorkomen van onnodig lijden van zieke of gebrekkige reeën.

2. Goedkeuring Faunabeheerplan Ree 2019-2023

De FBE Drenthe is verantwoordelijk voor het opstellen van het faunabeheerplan. Bij het opstellen van het faunabeheerplan worden de inspanningen op het terrein van beheer, schadebestrijding en jacht op elkaar afgestemd, onder regie van een bestuur waarin niet alleen jachthouders maar ook maatschappelijke organisaties vertegenwoordigd zijn. Het faunabeheerplan heeft op grond van artikel 3.12, zevende lid, Wet natuurbescherming de goedkeuring nodig van Gedeputeerde Staten. Het door de FBE Drenthe bij Gedeputeerde Staten ingediende Faunabeheerplan Ree 2019-2023 (FBP) is beoordeeld op basis van de vereisten van FBP's zoals opgenomen in de Provinciale omgevingsverordening Drenthe en de Beleidsregels Wet natuurbescherming provincie Drenthe. Het FBP is lijn met de vereisten van paragraaf 3.3.2. van de Provinciale omgevingsverordening Drenthe en artikel 3.2 en 3.3 van de Beleidsregels Wet natuurbescherming provincie Drenthe. Het faunabeheerplan bevat passende en doeltreffende maatregelen ter voorkoming en bestrijding van schade aangericht door reeën. Ook geeft u aan dat u partijen stimuleert in het treffen van zoveel mogelijk preventieve maatregelen ter voorkoming van aanrijdingen met reeën. Ook zijn de WBE's voordat een faunabeheerplan door u is vastgesteld gehoord over de inhoud van het plan. Daarnaast vindt onderzoek- en monitoring plaats via de jaarlijkse FBE cyclus van werkplannen en verantwoording naar de provincie. Enkel op het onderdeel validatie van valwildgegevens heeft een verduidelijking plaats moeten vinden door de FBE. Op 18 december 2019¹ heeft de FBE per brief aangegeven dat de valwildcijfers deels afkomstig zijn van de FBE valwildvrijwilligers en deels van externe bronnen, zoals wegbeheerders en gemeenten. Het faunabeheerplan is verder onderbouwd met deze gegevens. Deze gegevens geven op dit moment een voldoende beeld van het valwild en de ontwikkeling van de standen van de soort waarop het faunabeheerplan betrekking heeft. Met deze verduidelijking kan het FBP goedgekeurd worden voor de periode van 4 jaar. Verder geeft de FBE in haar brief aan dat gedurende de geldigheid van dit faunabeheerplan wordt gewerkt aan de verbetering van de registratie van verkeersaanrijdingen en dat zij inzet zal blijven plegen om valwilddata te verbeteren en te valideren.²

Het goedgekeurde FBP dient als onderbouwing van de door de FBE aangevraagde ontheffing voor het beheer van reeën in het kader van verkeersveiligheid.

3. Wettelijk kader

De Wnb beschermt in het wild levende planten en dieren. De ree is een beschermde inheemse diersoort als bedoeld in bijlage A van de Wnb. Op grond van artikel 3.10 lid 1 sub a van de Wnb is het verboden beschermde inheemse diersoorten opzettelijke te doden of te vangen.

Ten aanzien van beheer en schadebestrijding zijn in de wet uitzonderingsbepalingen opgenomen. Ten behoeve van de beperking van de omvang van de populatie reeën kunnen Gedeputeerde Staten op grond van artikel 3.17 van de Wnb ontheffing verlenen indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, er geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige instandhouding van een soort en indien deze beperking nodig is:

- In het belang van de bescherming van de wilde flora en fauna en van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- Ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden en wateren en andere vormen van eigendom of
- In het belang van de volksgezondheid en de openbare veiligheid of om andere dwingende redenen van groot openbaar belang of;

¹ Kenmerk 20191216-01

² Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent en voor zover het onderdeel van het besluit betrekking heeft op de ontheffing.

- Ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, industrieterreinen of begraafplaatsen;
- Ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren en;
- In het algemeen belang.

Een ontheffing kan worden verleend indien de aanvrager aannemelijk heeft gemaakt dat voldoende preventieve maatregelen genomen zijn en dat het effect van deze preventieve maatregelen onvoldoende is, dat de gunstige staat van instandhouding van een soort niet in gevaar wordt gebracht en één van de bovengenoemde belangen in het geding is.

Ingevolge de Wnb worden ontheffingen ex artikel 3.17 lid 1 van de wet aan een FBE verleend op basis van een goedgekeurd Faunabeheerplan (FBP). Het Faunabeheerplan Ree Drenthe 2019-2023(FBP) wordt met dit besluit goedgekeurd.

Het Flora-en faunabeleidsplan 2014, de Provinciale omgevingsverordening en de Beleidsregels Wet natuurbescherming zijn de kaders voor dit FBP.

4. Overwegingen

In de Beleidsregels Wet natuurbescherming van de provincie Drenthe is vastgelegd dat de beschermde status van reeën meer recht aangedaan moet worden door de toekenning van afschot beter te sturen op basis van (verkeers-)knooppunten. Het belang van de volksgezondheid en openbare veiligheid is voor de provincie Drenthe het belangrijkste argument om af te wijken van de bescherming en afschot toe te staan. Het gaat daarbij primair om het stabiliseren en uiteindelijk terugdringen van het aantal verkeersongevallen met reeën. In Drenthe vinden ieder jaar ongeveer 600 aanrijdingen met reeën plaats. Het beleid is gericht op het voorkomen van een verdere toename van verkeersongevallen.

Uit een raming met het aantal aanrijdingen en de gemiddelde schade blijkt dat de totale jaarlijkse materiële schade aan auto's, veroorzaakt door aanrijdingen met reeën in Drenthe, ongeveer op 1,5 miljoen Euro wordt geschat.

Ondanks de maatregelen die getroffen worden om aanrijdingen te voorkomen blijven er aanrijdingen plaatsvinden en blijft de noodzaak bestaan om met behulp van afschot het aantal aanrijdingen te verminderen. Op basis van de door de FBE overlegde data t.a.v. de aanrijdingen op zowel gemeentelijke en provinciale wegen tezamen met de aanrijdingen op Rijkswegen wordt aangetoond³ dat in de jaren voorafgaand aan dit FBP er jaarlijks meer aanrijdingen zijn dan het streefgetal van 600. Bij het verlenen van een ontheffing op basis van verkeersveiligheid moet aannemelijk gemaakt worden dat er een relatie is tussen de omvang van de reeënpopulatie en de mate van verkeersveiligheid en dat het belang van de verkeersveiligheid is gediend met het verlenen van de ontheffing. Uit figuur 17 uit het FBP blijkt dat er een positieve relatie is tussen de dichtheid van reeën in een gebied en het aantal aanrijdingen. Indien de populatieomvang de optimale draagkracht van het gebied overstijgt leidt dit tot meer migratie van reeën/ individuen, hetgeen de kans op aanrijdingen verhoogt.

In de werkplannen omschrijven de WBE's op welke wijze bij beheer gestuurd wordt op locaties met aanrijdingen. Door hierop te sturen kan het aantal aanrijdingen met reeën worden beperkt. Bovendien wordt hiermee ook het onnodig lijden bij de reeën als gevolg van aanrijdingen voorkomen.

Uit figuur 14 uit het FBP blijkt dat door geheel Drenthe aanrijdingen met reeën plaatsvinden. De kans op een aanrijding, waarbij een ree betrokken is, is reëel, nu uit figuur 14 blijkt dat zich de afgelopen jaren daadwerkelijk incidenten hebben voorgedaan. Het nog verder uitrasteren van wegen is onwenselijk omdat hiermee ook overige diersoorten in hun verspreiding worden belemmerd en ook binnen de reeën populatie minder uitwisseling kan plaatsvinden. Een ontheffing is noodzakelijk om gericht beheer te kunnen toepassen zodat het aantal aanrijdingen wordt verminderd maar ook geen rasters geplaatst hoeven te worden.

Andere bevredigende oplossingen

Uit de geschiedenis van de totstandkoming van de Wnb (TK 2011-2012, 33 348, nr. 3, blz. 150) volgt dat het bevoegd gezag het belang van de bescherming van de betrokken soort en het belang waarvoor een ontheffing wordt aangevraagd tegen elkaar zal moeten afwegen, rekening houdend met de specifieke omstandigheden die in het concrete voorliggende geval aan de orde zijn; daarbij wordt getoetst of er geen redelijke alternatieven aan de orde zijn en of door de ontheffing of vrijstelling geen afbreuk wordt gedaan aan de staat van instandhouding van de betrokken soorten. Als het doden van

³ De gegevens zijn aangeleverd door de FBE en zijn door de FBE uit het digitale registratiesysteem FRS en diverse andere bronnen gehaald.

de betrokken dieren geheel of gedeeltelijk vermijdbaar is door het treffen van geschikte en proportionele mitigerende maatregelen, is het niet verlenen van de ontheffing of vrijstelling, of het daarbij voorschrijven van dergelijke maatregelen, uitgangspunt. Wij hebben ons ervan vergewist of preventieve maatregelen het risico op aanrijdingen op verschillende locaties verkleinen.

Preventieve maatregelen ter verbetering van de verkeersveiligheid zijn onder andere het weren van dieren door plaatsing van wildrasters, het aanleggen van faunapassages (o.a. ecoducten), aanleggen van brede berm en het plaatselijk verlagen van de maximumsnelheid. Deze maatregelen hebben niet tot gevolg gehad dat het aantal aanrijdingen aantoonbaar minder zijn geworden. Daarnaast zijn deze maatregelen praktisch gezien echter niet overal toepasbaar of effectief. Mede gelet op de kosten kunnen rasters en snelheid beperkende maatregelen, gezien de grote weglengte waar zich problemen voordoen, niet als bevredigende alternatieven worden beschouwd. Daarnaast kunnen reeën, tenzij het gebied volledig wordt afgesloten, om het raster heenlopen. Bij andere maatregelen treedt gewenning op. Bovendien beperkt de plaatsing van rasters de mogelijkheid tot uitwisseling van andere dieren tussen de verschillende kerngebieden in Drenthe, zoals verwoord in het Flora- en faunabeleidsplan. Dit laatste is in strijd met de doelstellingen voor het Natuur Netwerk Nederland om uitwisseling van deelpopulaties mogelijk te maken. In het Faunabeheerplan staat dat de FBE Drenthe naar aanleiding van de inventarisaties van eerdere maatregelen in overleg gaat met wegbeheerders om nieuwe en/of aanvullende maatregelen te treffen, FBE Drenthe zal betrokken partijen blijven stimuleren om preventieve maatregelen te nemen maar ook dat afschot noodzakelijk zal blijven om het aantal aanrijdingen te verminderen. Indien geen beheer wordt uitgevoerd in het kader van verkeersveiligheid zal het aantal aanrijdingen met reeën zeer waarschijnlijk blijven toenemen. Daarom blijft het nodig om náást deze maatregelen het toestaan van afschot nodig teneinde de reeënpopulatie te kunnen beheersen.

Belangenafweging

Bij met name reeën die zich langere tijd nabij een weg ophouden is er sprake van een vergroot risico dat zij de weg zullen gaan oversteken en zo de verkeersveiligheid in gevraag brengen. Aanrijdingen met reeën en impulsieve handelingen van weggebruikers om aanrijdingen te voorkomen, leveren een potentieel gevaar op voor de verkeersveiligheid. Een te grote populatiedruk (meer dieren in een gebied dan waarvoor ruimte en voedsel aanwezig is) leidt tot voedselstress en daardoor tot meer migratiebewegingen. Deze migratiebewegingen leveren weer een mogelijke toename van verkeersonveilige situaties op.

Naast het belang van veiligheid is een toename van migratiebewegingen ook ongewenst vanuit dierenwelzijn. Door een toename van aanrijdingen zal ook de kans groter worden dat er meer reeën gewond raken of na een aanrijding onnodig lang lijden voor ze dood gaan. Het voorkomen van onnodig lijden door aanrijdingen of door ziekte is gelet op de intrinsieke waarde van het dier, zeer wenselijk.

Gezien bovenstaande is het beheren van de populatie reeën van belang voor de openbare veiligheid (artikel 3.10 lid 2 jo artikel 3.8 lid 5 sub b onder 3) en ter voorkoming en bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren (artikel 3.10 lid 2 sub d).

Staat van instandhouding

Zoals volgt uit de totstandkomingsgeschiedenis van de Wnb (TK 2011-2012, 33 348, nr. 3, blz. 147-149) is er in de Wnb voor gekozen voor bepaalde andere soorten dan de soorten die onder de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn vallen, een eigen beschermingsregime op te nemen. Het gaat daarbij in het bijzonder om soorten die in Nederland in hun voortbestaan worden bedreigd en die daarom op de zogenoemde rode lijsten zijn geplaatst. Daarnaast gaat het - in het licht van hun intrinsieke waarde - om dieren, ongeacht of het om bedreigde soorten gaat of niet. Het ree is opgenomen op de lijst van zoogdieren in onderdeel A van de bijlage, behorende bij artikel 3.10, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wnb. Vast staat dat het ree nooit op de rode lijst van zoogdieren heeft gestaan en dat het ook niet in zijn gunstige staat van instandhouding bedreigd wordt.

Door de IUCN wordt de ree aangeduid als 'Least Concern' en wordt gesteld dat het ree wijdverspreid en algemeen voorkomend is met een aantal van rond de 15 miljoen individuen in Europa. In Drenthe komt de ree in de gehele provincie voor met een populatie van gemiddeld 10.000 getelde individuen. Uit het FBP wordt voldoende duidelijk dat de gunstige staat van instandhouding van de ree niet negatief beïnvloed wordt door het beheer in het kader van verkeersveiligheid. Voor Nederland en voor Drenthe volgt dat de ree geen bedreigde diersoort is en waarbij ook met zekerheid kan worden

gesteld dat ook op de langere termijn geen bedreigingen bestaan die de soort in gevaar kunnen brengen.

Machtiging

Ontheffinghouder kan WBE's of anderen machtigen tot het gebruik van de ontheffing. De WBE's schrijven deze machtiging vervolgens met een toestemming door aan de jachthouders. Wanneer van een verleende machtiging of toestemming gebruik wordt gemaakt in strijd met een wettelijk voorschrift of een aan de ontheffing verbonden voorschrift, zal als uiterste middel aan ontheffinghouder worden verzocht de machtiging of toestemming in te trekken. Omdat ontheffinghouder geen toezichhoudende taken heeft en daardoor niet beschikt over de geconstateerde feiten zal met het verzoek het rapport van bevindingen van provinciale toezichthouders worden meegezonden.

Het intrekken van een machtiging heeft gevolgen voor de leden van de WBE's en jachtaktehouder. Om de WBE/individuele jachthouder in de gelegenheid te stellen zijn beklag te doen draagt ontheffinghouder er zorg voor dat een onafhankelijke geschillencommissie wordt ingesteld. Deze commissie zal het beginsel van hoor- en wederhoor toepassen. Gedurende het proces van hoor en wederhoor zal de machtiging tijdelijk worden geschorst. Nadat vast is komen te staan dat de machtiging in strijd met een wettelijk voorschrift of een aan de ontheffing verbonden voorschrift is toegepast, zal ontheffinghouder de machtiging of toestemming voor een periode van minimaal 1 jaar (laten)intrekken. Door niet naleving van de voorschriften kunnen twijfels ontstaan over de betrouwbaarheid van de afschotgegevens. Het is van belang dat gegevens correct worden gemeld. Daarom wordt de machtiging voor een termijn van een jaar ingetrokken. Het advies van de geschillencommissie kan voor de FBE uiteindelijk ook aanleiding vormen om de schorsing op te heffen.

5. Conclusie

Naar ons oordeel heeft de ontheffinghouder voldoende aangetoond dat hij in aanmerking komt voor een ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.10 lid 1 sub a van de Wnb. Uit het FBP blijkt voldoende duidelijk dat een ontheffing noodzakelijk is om de verkeersveiligheid te waarborgen en onnodig lijden van reeën te voorkomen. Het beheer van reeën in het belang van de verkeersveiligheid heeft geen negatief effect op de staat van instandhouding van de ree. Bij het gebruik maken van de ontheffing dient overeenkomstig het Faunabeheerplan te worden gehandeld. Dit brengt met zich dat ernaar wordt gestreefd het aantal aanrijdingen terug te brengen. Tegelijkertijd wordt ernaar gestreefd een minimale stand aan reeën te behouden, en - tegelijk met het treffen van andere maatregelen - inzet op gericht afschot nabij risicovolle wegtrajecten of locaties. De FBE Drenthe controleert voorts de jaarlijks op te stellen afschotaanvragen van de wildbeheereenheden, waarin wordt bepaald hoe afschot worden toegepast.

BIJLAGE 2: Artikelsgewijze toelichting

Algemene voorschriften

In de voorschriften 1.1-1.3 worden de verantwoordelijkheden van een ieder bij het gebruik van deze ontheffing vastgelegd alsmede waar er gebruik gemaakt kan worden van de ontheffing.

Machtigingen

In de voorschriften 2.1-2.5 is vastgelegd op welke wijze uitvoering gegeven kan worden door de individuele gebruiker van de ontheffing. Daar waar onder de Flora- en faunawet reeën beheerd werden op basis van een grondgebruikersverklaring is onder de Wnb het beheer toegekend aan de jachthouder. De jachthouder kan anderen zoals combinanten en gasten toestemming geven voor het gebruik van de ontheffing. Het is echter altijd de jachthouder die verantwoordelijk blijft voor de correcte uitvoering van de ontheffing.

In de voorschriften 2.6-2.7 is vastgelegd hoe geschoten reeën geregisterd moeten worden en op welke wijze de reewildmerken aangebracht moeten worden. Het aangebrachte reewildmerk moet 24 uur na het melden van het afschot in FRS of een vergelijkbaar systeem in het gehele ree vast blijven zitten. Dit voorschrift maakt toezicht op het afschot mogelijk. Dit betekent echter wel dat het ree de eerste 24 uur na het melden niet geslacht kan worden.

De voorschriften 2.8-2.12 beschrijven op welke wijze opgetreden gaat worden als van een verleende machtiging of toestemming gebruik wordt gemaakt in strijd met een wettelijk voorschrift of een aan de ontheffing verbonden voorschrift. Als uiterste middel zal aan ontheffinghouder worden verzocht de machtiging of toestemming in te trekken. Omdat ontheffinghouder geen toezichhoudende taken heeft en daardoor niet beschikt over de geconstateerde feiten zal met het verzoek het rapport van bevindingen van provinciale toezichthouders worden meegezonden.

Het intrekken van een machtiging heeft gevolgen voor de leden van de WBE's en jachtaktehouder. Om de WBE/individuele jachthouder in de gelegenheid te stellen zijn beklag te doen draagt ontheffinghouder er zorg voor dat een onafhankelijke Geschillencommissie wordt ingesteld. Deze commissie zal het beginsel van hoor- en wederhoor toepassen. Gedurende het proces van hoor en wederhoor zal de machtiging tijdelijk worden geschorst. Nadat vast is komen te staan dat de machtiging in strijd met een wettelijk voorschrift of een aan de ontheffing verbonden voorschrift is toegepast, zal ontheffinghouder de machtiging of toestemming voor een periode van minimaal 1 jaar (laten)intrekken. Door niet naleving van de voorschriften kunnen twijfels ontstaan over de betrouwbaarheid van de afschotgegevens. Het is van belang dat gegevens correct worden gemeld. Daarom wordt de machtiging voor een termijn van een jaar ingetrokken. Het advies van de geschillencommissie kan voor de FBE uiteindelijk ook aanleiding vormen om de schorsing op te heffen. Zij kan hiertoe de provincie schriftelijk gemotiveerd, met onderbouwing, verzoeken om de schorsing op te mogen heffen.

Specifieke voorschriften

In de voorschriften 3.1-3.9 wordt omschreven op welke wijze uitvoering gegeven wordt aan het beheer op basis van verkeersveiligheid. Voor dit beheer worden verschillende data door het jaar verzameld door de WBE's en FBE. Op basis van deze data stelt iedere WBE een werkplan op die de goedkeuring van GS behoeft. In artikel 3.5. is het maximaal aantal te beheren reeën opgenomen. Dit aantal is een directe afgeleide van het aantal aanrijdingen in de betreffende WBE. Het maximaal toegekende afschot wordt op basis van artikel 3.6 door de WBE verdeeld over de jachtvelden. In jachtvelden die onder de 6% valwild zitten en dus het gemiddelde 3-jarige gerealiseerde afschot wordt toegekend wordt de mogelijkheid geboden om 20% extra beheer administratief toe te kennen. Er worden echter nooit meer dan 100% van de loodjes uitgegeven om te voorkomen dat er meer reeën worden geschoten dan toegekend.

De artikelen 3.7 en 3.8 maken het voor de WBE's mogelijk om gedurende het beheerjaar met maximaal 10% van de wildmerken in te zetten om extra te sturen op verkeersveiligheid. Het voorschrift 3.9 regelt de wijze waarop de WBE's het onnodig lijden van reewild administratief moeten verantwoorden. Door de voorwaarde dat deze reeën achtergelaten moeten worden in de natuur zal er geen discussie kunnen ontstaan dat deze loodjes gebruikt kunnen worden voor extra regulier afschot. Steekproefsgewijs zal er toezicht zijn of de reeën ook in het veld zijn achter gelaten. In de voorschriften 3.10-3.13 regelt tenslotte wanneer de verschillende beheerseizoenen zijn, welke dagen er geen regulier beheer plaatsvindt en gedurende welke uren van de dag er beheerd mag

worden. In het Faunabeheerplan is door de FBE onderbouwd waarom het noodzakelijk is dat de beheerperioden voor zowel bokken als geiten verruimd moet worden.

Overige voorschriften

Indien noodzakelijk zullen gebruikers medewerking verlenen aan monitoring i.r.t. besmettelijke veeziekten, dan wel ziekten die voor de mens gezondheidsrisico's kunnen geven. Dit kan zijn door het nemen en insturen van bloed en weefselmonsters tot het ter beschikking stellen van geschoten reeën. Per situatie zal de Gezondheidsdienst voor Dieren bekend maken wat de gebruikers dienen te doen.